

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

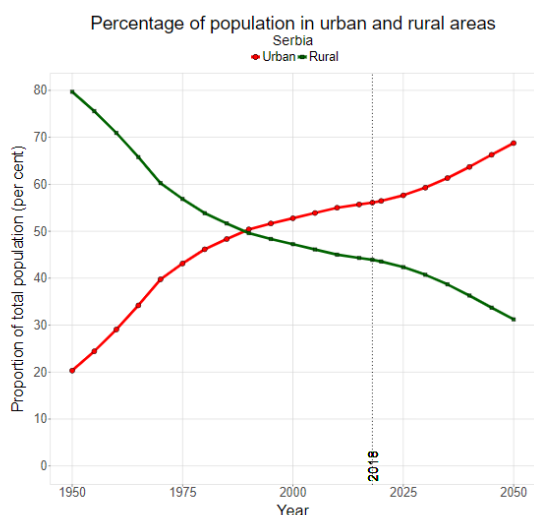
ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

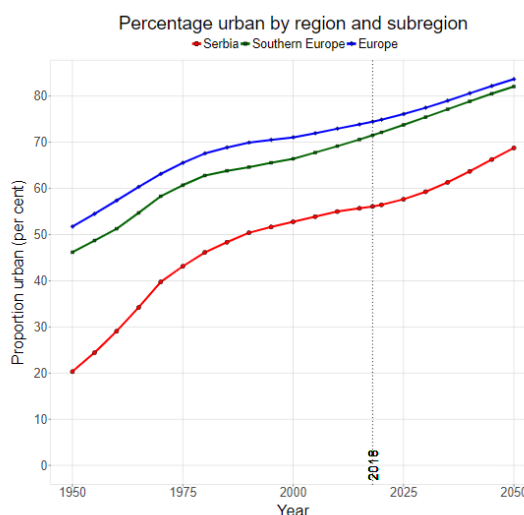
- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Постоје глобални показатељи да је на светском нивоу концентрација становништва 55 одсто према 45 одсто у корист урбаних средина. Уједињене нације процењују да ће до 2025. године чак 70% светске популације живети у градовима (*2018 Revision of World Urbanization Prospects објављен 16. маја 2018. године од стране The Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations*) због чега је неопходан нови талас технолошких иновација усмерен на подизање капацитета градова и општина.

У Републици Србији, према попису из 2011. године, број становника у урбаним насељима је достигао удео од 59,4% у укупном броју становника, са тенденцијом даљег увећавања.



© 2018 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
Note: Urban and rural population in the current country or area as a percentage of the total population, 1950 to 2050.
Data file



© 2018 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
Note: Proportion of urban population in the current country as compared to its subregion and region. The proportion is expressed as a percentage of the total population, 1950 to 2050.
Data file

Слика: Раст тренда урбанизације у Републици Србији (извор: <https://population.un.org/wup/Country-Profiles/>)

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Као приоритети Владе одређени су између осталог повећање ефикасности јавних услуга кроз модернизацију јавне управе и дигитализација кроз дигиталне услуге државе, чије је спровођење у току.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?
/
- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.
Потребно је системско унапређење иновационих капацитета градова и општина кроз свеобухватни приступ дигиталној трансформацији јавних услуга, привреде и друштва.
- 5) Која промена се предлаже?
Подршка унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија.
- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?
Подршка унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија у 2019. години треба да покаже могућности за одрживу и ефикасну употребу ресурса, одговоран однос према животној средини и повећање квалитета живота свих грађана, као и развој иновационог предузетништва.
- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.
Предложена промена утицаће непосредно на унапређење иновационих капацитета градова и општина у области: безбедности, мобилности и транспорта, јавних и комуналних услуга, дигитализације у јавном сектору, заштите животне средине и развоја иновационог предузетништва, у зависности од пројеката којима се градови и општине буду пријавили по јавном позиву.
Посредно, спровођење Програма ће утицати на грађане и привредне субјекте који живе и послују на територији АП Косово и Метохија – корисника средстава тако што ће успешно коришћење одобрених средстава допринети одрживом економском развоју, подизању нивоа друштвеног благостања, као и подизању нивоа ефикасности управљања урбаним развојем.
- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?
Документи јавних политика увек имају за циљ унапређење капацитета и повећање ефикасности јавне управе, а ова промена усмерена је на унапређење иновационих капацитета градова и општина за које не постоје важећи документи.
- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?
Мишљења смо да промену није могуће остварити применом важећих прописа.
- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).
Ова промена треба да покаже могућности за унапређење иновационих капацитета градова и општина, а уколико се одустане од интервенције, status quo ће трајати наредних 3-5 година.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Унапређење иновационих капацитета градова и општина даје резултате у области безбедности, енергетске ефикасности, осветљења, транспорта, јавних услуга итд. у више градова у свету и у Републици Србији (Београд, Нови Сад, Панчево).

ПРИЛОГ 3

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Уредбом о утврђивању Програма подршке унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија у 2019. години и јавним позивом који се на основу ове уредбе и програма спроводи, даје се могућност јединицама локалне самоуправе да поднесу пријаве пројеката којима се имплементирају нове технологије и модели у оквиру концепта „паметних и безбедних градова“.

У Републици Србији, према попису из 2011. године, број становника у урбаним насељима је достигао удео од 59,4% у укупном броју становника, са тенденцијом даљег увећавања. Ова кретања, као и међународна искуства, указују на потребу подстицања процеса одрживе урбанизације, која је кључ за модернизацију и одрживи развој Републике Србије. У том смислу неопходан је нови талас технолошких иновација усмерен на подизање капацитета градова и општина које ће водити изградњи дигитализованих заједница будућности – паметних и сигурних градова.

Општи циљ овог програма је подршка унапређењу иновационих капацитета градова и општина кроз свеобухватни приступ дигиталној трансформацији јавних услуга, привреде и друштва која треба да омогући одрживу, ефикаснију употребу ресурса, одговоран однос према животној средини и повећање квалитета живота свих грађана.

Специфични циљеви Програма односе се на подршку процесу унапређења иновационих капацитета градова и општина у области: безбедности, мобилности и транспорта, јавних и комуналних услуга, дигитализације у јавном сектору, заштите животне средине и развоја иновационог предузетништва.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Пројекти којима се имплементирају нове технологије у оквиру концепта „паметних и безбедних градова“ могу бити у области:

- 1) Безбедности - кроз успостављање интегрисаних система надзора и контроле, система упозорења у ситуацијама угрожене безбедности, система за реаговање у ванредним ситуацијама и др;
- 2) Мобилности и транспорта – кроз имплементацију иновационих и технолошких решења које ће допринети унапређењу мобилности у ширем смислу, подизању ефикасности управљања саобраћајем и саобраћајном инфраструктуром, као и једноставнијем и јефтинијем транспорту грађана;
- 3) Јавних и комуналних услуга – кроз имплементацију иновационих и технолошких решења које ће допринети подизању ефикасности обављања јавне и комуналне делатности;
- 4) Дигитализације у јавном сектору - кроз пројектовање „смарт сити“ програма и имплементацију иновационих софтверских и хардверских решења која доприносе ефикаснијем раду локалних органа и већем задовољству грађана при коришћењу услуга јавне управе;
- 5) Заштите животне средине - кроз имплементацију иновационих решења усмерених на повећање енергетске ефикасности и побољшање квалитета живота становника у јединици локалне самоуправе.

- 6) Развоја иновационог предузетништва – кроз успостављање иновационе инфраструктуре која треба да омогући технолошко оспособљавање и подизање предузетничких капацитета младих за оснивање сопствених стартап компанија.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са приоритетним циљевима Владе.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Јединице локалне самоуправе су у обавези да уз пријаву пројекта доставе и детаљан опис функционалности пројекта који доприноси подизању иновационих капацитета и унапређењу рада јединице локалне самоуправе у складу са циљевима Уредбе, односно Програма, као и извештаје Кабинету министра без портфеља задуженом за иновације и технолошки развој, односно Влади.

Циљ је успешно спровођење свих пројеката за које су бесповратна средства одобрена на основу прописаних услова.

ПРИЛОГ 4

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Опција „status quo” је разматрана као опција која доводи до одлагања предузимања мера за пружање подршке подизању иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Не постоји законска регулатива у овој области чијом изменом се могло доћи до жељене промене.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Уредба и Програм су подстицајне мере за постизање циља.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не постоје институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Информативно-едукативне мере не доводе до жељене промене.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора не могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Расположиви ресурси за спровођење идентификоване опције постоје у оквиру Закона о буџету за 2019. годину, у укупном износу од 27.954.000 динара.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Уредба којом се утврђује Програм подршке унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија је изабрана за спровођење у 2019. години како би се убрзао напредак у остваривању приоритетних циљева Владе.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција неће имати ефекте на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року имајући у виду да се Уредба доноси за 2019. годину.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијски ресурси за спровођење изабране опције обезбеђени су Законом о буџету за 2019. годину.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Предметном уредбом се не планира оснивање или реструктурирање институција нити обука државних службеника. Средства су планирана на Разделу 3 - Влада, Глава 3.8 – Кабинет министра без портфеља задуженог за иновације и технолошки развој; Програм 2102 – Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 4017 – Подршка унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија; Економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти, у укупном износу од 27.954.000 динара.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Средства су планирана чланом 8. Закона о буџету за 2019. годину што је један од основа за доношење предметне уредбе.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Јединице локалне самоуправе могу учествовати у финансирању пројеката уколико буду изабрани.

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предметна уредба доприноси развоју иновационог предузетништва у целини, а у зависности од избора пројеката користи од изабране опције могу имати привредни субјекти из иновационог екосистема који имплементирају иновациона технолошка, хардверска и софтверска решења у области безбедности, мобилности, транспорта, заштите животне средине.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција утиче посредно на конкурентност привредних субјеката кроз изградњу иновационе инфраструктуре неопходне за њихово технолошко осавремењивање и подизање њихове међународне конкурентности.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабрана опција не утиче на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација јер се имплементирају нове технологије и модели у оквиру концепта „паметних и безбедних градова“.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција посредно утиче на друштвено богатство спровођењем одобрених пројеката кроз:

- стварање оквира за одрживи, иновативни и инклузивни локални економски развој, запошљавање, јачање конкурентности и подизање животног стандарда у урбаним насељима
- подизање нивоа друштвеног благостања, унапређењем квалитета и доступности друштвених услуга, и стварањем услова за смањивање ризика од сиромаштва, социјалне инклузије,
- унапређење квалитета животне средине, здравља и безбедности становника у урбаним насељима, као и
- ефикасније управљање урбаним развојем.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција нема непосредни утицај на квалитет и статус радне снаге.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна, а предложено је да је Влада усвоји на првој наредној седници.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције обезбеђена су средства законом о буџету за 2019. годину и уколико се усвоји на првој наредној седници Владе, обезбеђено је довољно времена за спровођење поступка јавних набавки које спроводе јединице локалне самоуправе.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Евентуални ризик за спровођење изабране опције у „оптимистичном сценарију“ могао би се састојати у пријави већег броја пројеката који испуњавају услове за доделу средстава од расположивих средстава, а у „песимистичном сценарију“ у пријави мањег броја пројеката или пројеката који не испуњавају услове јавног конкурса.

Информација о спроведеним консултацијама

у вези са Уредбом о утврђивању Програма подршке унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија у 2019. години

У складу са одредбама члана 36. став 1. Тачка б) Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика ("Службени гласник РС", број 8 од 8. фебруара 2019.) дајемо информацију да је Кабинет министра без портфеља задужен за иновације и технолошки развој од дана именовања у консултацијама са свим релевантним субјектима који указују на проблеме са којима се сусрећу, као и да су при припреми Уредбе о утврђивању Програма подршке унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија у 2019. години, спроведене консултације са Канцеларијом за Косово и Метохију Владе Републике Србије.

Консултације које су спроведене са Канцеларијом за Косово и Метохију Владе Републике Србије обављене су на састанцима које су представници Кабинета министра за иновације и технолошки развој одржали са Жељком Јовићем, замеником директора Канцеларије и Дамјаном Јовићем, замеником директора Канцеларије, 30. августа 2019. године, као и током телефонске комуникације у више прилика и преписке електронском поштом са Слађаном Марковић, помоћником директора Канцеларије, 21. октобра 2019. године. Током консултативног процеса није било примедба, сугестија и коментара и у целости је прихваћен текст Предлога уредбе о утврђивању Програма подршке унапређењу иновационих капацитета на територији АП Косово и Метохија за 2019. годину.